



Comune di Melano



Melano
energie per l'ambiente

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 10-19
Progetto di aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio
Preavviso al rapporto della Commissione di studio

Onorando
Consiglio comunale

M e l a n o

Melano, 10 dicembre 2019

Egregio Signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

per esame e preavviso vi sottoponiamo il rapporto della Commissione di studio relativo all'aggregazione dei comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio.

PREMESSA

Già nel 2011 i Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio avevano dato mandato per l'allestimento di uno studio strategico per valutare i vari scenari aggregativi. In conclusione questo documento stabiliva che le maggiori opportunità si sarebbero colte con un'aggregazione dei 5 Comuni rispetto ad un'aggregazione con Mendrisio o Lugano.

I risultati dello studio sono poi stati confermati dal progetto di Piano Cantonale delle Aggregazioni (PCA) del 2013 che citiamo *"i cinque Comuni del Basso Ceresio a sud del ponte-diga possono a ragion veduta essere considerati un caso a sé rispetto ai due agglomerati urbani tra i quali si trovano collocati"*.

Questa impostazione è stata successivamente mantenuta anche nell'ultima versione del PCA, approvato nel 2018 dal Consiglio di Stato, confermando quindi lo scenario aggregativo "Val Mara".

In data 21 novembre 2017 i Municipi dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. Con risoluzione no. 1189 del 14 maggio 2018 l'Esecutivo cantonale ha istituito un'apposita Commissione di studio.

In data 25 luglio 2018 il Municipio di Bissone ha inoltrato un'istanza di aggregazione chiedendo di entrare a far parte del comprensorio di studio dei Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio.

In data 22 agosto 2018 il Consiglio di Stato ha esteso la Commissione di studio al Comune di Bissone che è così composta:

Per il Comune di Arogno: membro Corrado Sartori, Sindaco
 supplente Claudio Firpo, Vice Sindaco

Per il Comune di Bissone: membro Andrea Incerti, Sindaco
 supplente Claudio Testorelli, Vice Sindaco

Per il Comune di Maroggia: membro Jean-Claude Binaghi, Sindaco

Per il Comune di Melano: membro Daniele Maffei, Sindaco
 supplente Davide Cresta, Vice Sindaco

Per il Comune di Rovio: membro Riccardo Costantini, Sindaco
 supplente Raffaella Zucchetti, Vice Sindaco

La Commissione è stata accompagnata, con ruolo tecnico, dai segretari o vice segretari comunali e dalla signora Daniela Baroni, economista presso la Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni. Il coordinamento dei lavori sono stati assicurati dal signor Angelo Bianchi, direttore di INTERFIDA Revisioni e Consulenze SA.

La commissione si è riunita a scadenze regolari a partire dal mese di settembre 2018 allestendo il suo rapporto che è parte integrante del seguente messaggio.

RAPPORTO

Il rapporto è strutturato in modo da poter fornire tutte le indicazioni sulle caratteristiche, l'organizzazione, gli obiettivi e la progettualità del Comune unico, affinché il Consiglio di Stato possa – dopo la sua approvazione - sottoporre alla cittadinanza dei cinque Comuni una proposta di aggregazione per preavviso tramite votazione consultiva.

Dopo una prima analisi generale, vengono formulate proposte di definizione delle Istituzioni del nuovo Comune. In seguito viene presentata un'analisi della situazione territoriale, demografica ed economica del comprensorio. Nel documento viene poi esaminata l'organizzazione funzionale dei cinque Comuni e formulata una proposta che evidenzia i servizi esistenti ed i servizi che si vogliono offrire alla popolazione del nuovo Comune. Si è inoltre ritenuto importante menzionare le relazioni esterne dei 5 comuni per dare risalto e valorizzare le numerose associazioni sportive o culturali presenti sul territorio.

In una parte importante vengono definite le prospettive finanziarie del nuovo Comune alla quale fanno seguito la definizione dei progetti di investimento e di nuovi servizi, ed infine, le richieste di sostegno al Consiglio di Stato.

La Commissione ha costruito la proposta di nuovo Comune aggregato attorno all'obiettivo di potenziare ed estendere quelle condizioni quadro che permettano di ottimizzare i servizi alla cittadinanza, con l'obiettivo in particolare di attrarre nuove famiglie nel comprensorio, con un occhio di riguardo anche alle persone in terza età che vogliono vivere serenamente e in autonomia questa importante fase della loro vita.

Un altro aspetto fondamentale per la commissione concerne il personale alle dipendenze dei comuni, a tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune.

Il nome del nuovo Comune non è ancora stato definito. Dopo aver valutato più ipotesi, la Commissione ritiene che su questo aspetto debba esprimersi la popolazione del comprensorio al momento della votazione consultiva. Si propone quindi unitamente in occasione della votazione consultiva sul progetto aggregativo, la cittadinanza del comprensorio possa scegliere tra la denominazione Val Mara o Basso Ceresio.

ASPETTI GIURIDICI

L'art. 6 cpv. 1 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni stabilisce che:

Art. 6: Studio d'aggregazione; preavvisi comunali

*¹La Commissione redige entro il termine fissato lo studio con la sua proposta di aggregazione e lo inoltra al Consiglio di Stato. Essa unisce le prese di posizione dei Municipi dei Comuni coinvolti, **formulata dopo aver sentito i Consigli comunali**, e degli altri istanti ai sensi dell'art. 4 cpv. 2.*

Si segnala, per completezza di informazione, che il preavviso in quanto tale non è vincolante per il Municipio, il quale dovrà formulare in seguito la propria presa di posizione all'indirizzo del Consiglio di Stato.

PROSSIMI PASSI E TEMPISTICHE

I passi procedurali e le ipotesi di tempistiche successivi alla conclusione del rapporto commissionale sono i seguenti:

Gennaio 2020	Ratifica da parte del Municipi e preavviso da parte dei Legislativi
Febbraio-marzo 2020	Consegna formale del Rapporto e dei preavvisi al Consiglio di Stato
Primavera 2020	Approvazione dello studio da parte del Consiglio di Stato e fissazione della data della votazione consultiva
Autunno 2020	Informazione alla popolazione, alle associazioni e ai partiti
Inverno 2020/2021	Votazione popolare consultiva
Inverno 2021	Messaggio del Consiglio di Stato al Gran Consiglio (approvazione dell'aggregazione e degli aiuti finanziari)
Primavera 2021	Decisione del Gran Consiglio
Autunno 2021	Elezioni politiche, Costituzione del nuovo Comune

Le scadenze sopra esposte sono da ritenersi indicative e sono tendenzialmente in linea con quanto discusso da parte della commissione nel corso degli incontri per la redazione del rapporto.

CONCLUSIONE

Il Municipio ha seguito l'evoluzione del rapporto attraverso le indicazioni dei suoi rappresentanti nella Commissione di studio e ha avuto modo di apprezzare il lavoro svolto.

Il rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla cittadinanza con una struttura organizzativa più solida. L'obiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto.

Riteniamo che la creazione di un nuovo comprensorio politico unitario di quasi 5'000 abitanti permetterà di valorizzare e consolidare le rispettive identità locali, di innalzare la qualità di vita del nostro territorio, di offrire migliori e nuovi servizi, di migliorare l'organizzazione amministrativa e di aprire nuove prospettive in termini di progettualità e sviluppo.

Un valore aggiunto certo del nostro comprensorio è costituito dal territorio diversificato e che permette al cittadino di poter vivere contemporaneamente il lago e la montagna.

Oltre ai citati importanti vantaggi non va dimenticato che l'aggregazione offre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama regionale e cantonale.

A seguito di quanto sopra esposto e auspicando che il progetto venga condiviso, vi invitiamo a voler esaminare l'allegato rapporto della Commissione e a

d e l i b e r a r e :

è preavvisato favorevolmente il rapporto della Commissione di studio, approvato dai membri nel corso della seduta del 29 novembre 2019, relativo all'aggregazione dei comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio.

Con stima.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco:  Il Segretario: 
D. Maffei  A. Civatti

Approvato con risoluzione municipale no. 457 del 9 dicembre 2019

Per esame e rapporto: alle Commissioni gestione, petizioni e edilizia

Allegato:

- Rapporto della Commissione di Studio relativo all'aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio;
- Lettera del Consiglio di Stato – Sostegno cantonale al progetto di aggregazione dei Comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano e Rovio