



Comune di Melano



MM 13-16 concessione di un credito quadro di fr. 1'225'000.— per la realizzazione delle opere previste dal piano generale di smaltimento delle acque (PGS)

Onorando
Consiglio comunale

M e l a n o

Melano, 4 ottobre 2016

Signor Presidente,
Signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio Municipale si propone l'approvazione di un credito quadro di fr. 1'225'000 .- per la completazione delle opere inerenti il piano di smaltimento delle acque (PGS) per i bienni 2017-2018, 2019-2020 e 2021-2022 (6 anni).

PREMESSA

Il Comune di Melano ha incaricato la Comal.ch di Morbio Inferiore di riassumere lo stato dei lavori al 31 dicembre 2015 inerenti le opere di canalizzazione previste dal Piano Generale di Smaltimento delle acque (PGS) eseguito nel 2005.

Lo studio ha permesso l'aggiornamento del "Piano generale" del progetto di massima del 2005 e la presentazione di un rapporto che riassume la situazione finanziaria al 31.12.2015 che tracci una linea per gli investimenti ai quali il Comune di Melano dovrà ancora far fronte, tenendo conto delle priorità legate all'aspetto delle canalizzazioni comunali.

Il Municipio, tenuto conto delle indicazioni del PGS, dello stato lavori al 31.12.2015 e del Piano Generale dell'Acquedotto (PGA), ha stabilito le priorità di intervento che hanno portato all'elaborazione da parte del progettista di un piano di attuazione per gli interventi previsti a partire dal 2017 fino al 2022.

Il piano di attuazione che verrà qui di seguito illustrato, con la linea di investimenti che il Comune di Melano dovrà far fronte nei prossimi 6 anni, ha posto l'esigenza del Municipio di avvalersi delle facoltà date dall'art. 164a della Legge Organica Comunale (LOC) che testualmente prevede:

Il piano di attuazione che verrà qui di seguito illustrato, con la linea di investimenti che il Comune di Melano dovrà far fronte nei prossimi 6 anni, ha posto l'esigenza del Municipio di avvalersi delle facoltà date dall'art. 164a della Legge Organica Comunale (LOC) che testualmente prevede:

"I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi.

La decisione del legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato."*

Il credito quadro è uno strumento che ha per scopo di permettere al Municipio di poter utilizzare un credito con maggior flessibilità nel caso di opere realizzabili a tappe e composte da più interventi distribuiti nel tempo.

Con l'adozione del credito quadro vi è un forte alleggerimento delle procedure e una maggiore autonomia da parte del Municipio, che potrà gestire il credito attraverso le procedure ordinarie d'appalto, riducendo i tempi necessari per l'elaborazione dei progetti, sempre valutando l'intera operazione attraverso i criteri normali degli investimenti.

Il Legislativo potrà vigilare affinché la concretizzazione di quanto deciso sia conforme alle condizioni poste, in ogni caso almeno due volte all'anno il Municipio renderà edotto il Consiglio Comunale sull'andamento del credito quadro (consuntivo e preventivo).

BASI E OBIETTIVI

Il "Piano generale" del progetto di massima del PGS, approvato dalle competenti autorità cantonali (SPAAS, Sezione Protezione Aria, Acque e Suolo) il 19 gennaio 2006, è il documento ufficiale che formalizza gli interventi prevedibili nel campo dello smaltimento delle acque che devono essere eseguiti dal Comune di Melano, o che sono già stati eseguiti, onde poter raggiungere gli obiettivi tecnici prefissati dalla legge.

Il piano "Stato lavori al 31.12.2015" è un aggiornamento intermedio del "Piano generale" del PGS che riassume gli interventi già eseguiti fino al 31 dicembre 2015 e che dovranno essere ancora eseguiti nel campo dello smaltimento delle acque allo scopo di mantenere gli obiettivi prefissati nel 2006.

Il presente Messaggio Municipale descrive e quantifica tali interventi ed è strutturato come segue:

- Opere comunali già eseguite
- Preventivo di spesa
- Piano d'attuazione
- Ricapitolazione

OPERE COMUNALI GIÀ ESEGUITE

Le opere comunali già eseguite fino al 31.12.2015 e sussidiate dalla SPAAS di Bellinzona sono elencate come segue:

ANNO	ZONA	PREVENTIVO	CONSUNTIVO	SUSSIDI IN CHF		SPESA NETTA
				TI	CH	
1974	S. Lucia - Zötta	116'488.00	116'488.00	34'946.00		81'542.00
1974	V°Lotto "Amsa - Zötta"	140'000.00	118'846.00	46'583.00		72'263.00
1975	III° Lotto	138'870.00	339'031.00	101'709.00		237'322.00
1976	Risanamento Corti	34'100.00	52'336.00	15'701.00		36'635.00
1980	Carbonera V Lotto	27'000.00	38'366.00	11'510.00		26'856.00
1980	Tronco 71-86 / 82-89 PGC	653'000.00	664'975.00	199'493.00		465'482.00
1981	Lotto 2A + Stöc	199'966.00	185'959.00	55'788.00		130'171.00
1982	Tronco 34-35c/ A-P11 35	99'030.00	46'000.00	13'800.00		32'200.00
1982	Carbonera - Scuole	198'310.00	130'590.00	39'177.00		91'413.00
1983	Valle del Molino	45'000.00	47'200.00	18'880.00		28'320.00
1985	Pedemonte di Sotto	430'000.00	239'660.00	71'898.00		167'762.00
1987	Carbonera alta	54'640.00	54'637.00	16'391.00		38'246.00
1989	Pedemonte di Sopra	345'000.00	319'472.00	95'841.00		223'631.00
1990	Suvaia 66-67 PGC	385'000.00	256'607.00	76'982.00		179'625.00
1990	Lenaccio - riva lago	427'000.00	352'884.00	105'865.00		247'019.00
1997	Nucleo Paese	980'000.00	1'064'657.00	319'397.00		745'260.00
1998	Sovaglia 9-18 PGC	190'540.00	192'066.00	57'620.00		134'446.00
2005	Via Carbonera 57a - 59a PGS	160'000.00	162'832.00	32'566.40		130'265.60
2007	Carbonera alta 56a - 57a PGS	227'695.00	163'473.00	32'695.00		130'778.00
2009	Suvaia 10a-10 PGS (*)					
2009	Mun. - Can. Chiarificazione 36-38 PGS (*)	506'505.00	436'637.00	87'327.00		349'310.00
2009	Mun. - strada cantonale 79 -81 PGS (*)					
2014	Via Bressanella 58 - 59 PGS	525'926.00	433'243.00	86'649.00		346'594.00
TOTALE		5'884'070.00	5'415'959.00	1'520'818.40	0.00	3'895'140.60

1* Opere comprese nel mandato "Canalizzazioni 2007 - 2008"

PREVENTIVO DI SPESA

Analisi e basi di calcolo

Per pianificare l'impegno finanziario che il Comune dovrà ancora far fronte per sistemare la propria rete è stata stabilita una stima (grado di precisione $\pm 20\%$) del costo di ogni intervento in base ai costi attuali di mercato.

Tale stima è stata fatta sulla base di prezzi unitari al ml scelti secondo i seguenti criteri:

Canalizzazione su strada comunale e di quartiere: intervento di media onerosità poiché è possibile la chiusura della strada con conseguenza deposito laterale del materiale, spessori limitati del ripristino della pavimentazione.

Costo: fr./ml 1'300.--. (DN 200-350)

Costo: fr./ml 1'400.--. (DN 400-600)

Costo: fr./ml 1'600.--. (DN 700-800)

Canalizzazione su prato: intervento con possibilità di deposito laterale del materiale di scavo e assenza di tutti gli oneri dovuti alla pavimentazione, relativa assenza di infrastrutture.

Costo: fr./ml 1'100.--. (DN 200-350)

Costo: fr./ml 1'200.--. (DN 400-600)

Costo: fr./ml 1'400.--. (DN 700-800)

Nella stima del costo unitario è inclusa la rottura della strada, ev. scavo in roccia, ripristino e predisposizione degli allacciamenti privati, ripristino e predisposizione degli allacciamenti alle caditoie, prove di tenuta, ripristino della pavimentazione (superficie al disopra della trincea di scavo), costi di progettazione, appalti, assistenza e DL e imprevisti. L'IVA è esclusa.

La stima del costo di una tratta risulta quindi dal costo al ml moltiplicato per la lunghezza totale della tratta stessa.

Distinzione opere sussidiabili e non sussidiabili dal Cantone :

Occorre segnalare che gli oneri riguardanti gli allacciamenti privati non sono sussidiabili e pertanto il sussidio percepito per ogni tratta riguarderà unicamente la canalizzazione principale e il ripristino della pavimentazione relativa alla canalizzazione principale.

Pertanto nel preventivo di spesa la posizione "stima dei costi globali" sarà ridotta percentualmente togliendo i costi non sussidiabili pari a:

10 % per canalizzazione su strada cantonale, comunale o di quartiere

5 % per canalizzazione su prato.

Il sussidio del quale beneficerà il Comune dipende dalla sua capacità finanziaria risultante dagli indici fiscali-finanziari (aggiornati biennialmente).

Il Comune di Melano per il biennio 2017-2018 risulta essere nella fascia dei comuni finanziariamente medi/zona superiore (indice maggiore di 75.00 fino a 90.00) con una conseguente percentuale di sussidio pari al 30 %.

PREVENTIVO DI SPESA

Nella tabella a pagina seguente sono rappresentate le tratte di collettore con il relativo preventivo di spesa e singolarmente suddivise in 3 categorie a dipendenza del genere d'intervento.

Una descrizione di queste 3 categorie è riassunta nello specchietto seguente.

Genere d'intervento:

- I Opere di risanamento per difetti della canalizzazione comunale.
- II Opere di risanamento per insufficienza idraulica della canalizzazione comunale.
- III Nuove opere di canalizzazione comunale.

PIANO DI ATTUAZIONE

Il piano d'attuazione traccia una linea per gli investimenti ai quali il Comune di Melano dovrà far fronte e tiene conto delle priorità legate all'aspetto delle canalizzazioni comunali coordinate con gli interventi previsti nel PGA.

Nella tabella seguente sono rappresentati gli interventi pianificatori con il relativo preventivo di spesa e singolarmente distinti in 3 categorie a dipendenza del grado di priorità.

Resta comunque sott'inteso che la scelta operativa degli investimenti previsti sarà politica e dovrà tenere in considerazione anche tutti gli altri aspetti pianificatori che toccano il Comune (Lavori cantonali, acquedotto, rifacimenti di pavimentazioni, ecc....).

Grado di priorità:

- 1 Interventi previsti per il biennio 2017 - 2018
- 2 Interventi previsti per il biennio 2019 - 2020
- 3 Interventi previsti per il biennio 2021 - 2022

GRADO PRIORITA'	BIENNIO	TRATTA/ PROGETTO	STIMA DEI COSTI	SUSSIDIO IN FR.	SPESA NETTA	ZONA
				TI		
1	2017-18	59a - 64	112'000.00	30'240.00	81'760.00	Zona Filanda
		64 - 65	112'000.00	30'240.00	81'760.00	Via Ciòs
		82 - 85	136'500.00	36'855.00	99'645.00	Via alla Chiesa
			360'500.00	97'335.00	263'165.00	totale biennio 2017-18
2	2019-20	29 - 29a	91'000.00	24'570.00	66'430.00	Zona Scairone
		29a - 30	202'500.00	54'675.00	147'825.00	Via Scairone
		29b - 29c	27'500.00	7'425.00	20'075.00	Zona Scairone
		30 - 33 - 34	91'000.00	24'570.00	66'430.00	Via Scairone
		2a - 4a	110'500.00	29'835.00	80'665.00	Via Pedemonte di Sotto
			522'500.00	141'075.00	381'425.00	totale biennio 2019-20
3	2021-22	26 - 27	36'000.00	10'260.00	25'740.00	Zona Filagn
		27a - 28	70'000.00	19'950.00	50'050.00	Zona Filagn
		25 - 26	110'500.00	29'835.00	80'665.00	Via Filagni
		54 - 55	21'000.00	6'300.00	14'700.00	Via Capeleta
		8 - 9	104'000.00	31'200.00	72'800.00	Via Tannini
			341'500.00	97'545.00	243'955.00	totale biennio 2021-22
TOTALE			1'224'500.00	335'955.00	888'545.00	

L'orizzonte temporale di completazione dei lavori di posa e sostituzione di canalizzazioni comunali, anno 2022, è corrispondente a quello proposto nel piano finanziario e d'attuazione del PGS 2005.

Il preventivo di spesa (tratte principali e allacciamenti privati) per la realizzazione delle nuove e la sostituzione delle vecchie canalizzazioni ammontano a (IVA esclusa):

Totale opere	fr. 1'225'000.--
./. sussidi (TI)	fr. 335'955.--
Spesa netta	fr. 888'545.--

L'investimento annuo sarà di ca. fr. 150'000.--, tenuto pure conto dell'incasso dei contributi privati (contributi di costruzione) con una percentuale del 60 % del costo dell'opera, l'investimento risulta sopportabile per le finanze comunali.

L'investimento avverrà o con l'apertura di una nuova linea credito oppure con la liquidità comunale a dipendenza della disponibilità del momento.

Ritenuto quanto sopra esposto e a disposizione per ogni ulteriore ragguaglio, vi invitiamo quindi, onorevoli Signori, a voler

risolvere:

1. Sono approvati il progetto di massima con il piano di attuazione e i preventivi di spesa relativi agli interventi per la completazione delle opere inerenti il piano generale di smaltimento delle acque (PGS).
2. E' accordato un credito di CHF 1'225'000.00 per la realizzazione delle opere da addebitare al conto degli investimenti del Comune, il credito verrà adeguato all'eventuale rincaro.
3. Il Municipio è autorizzato a suddividere i singoli crediti secondo il piano di attuazione previsto, con la facoltà di adattamenti a situazioni contingenti.
4. Eventuali sussidi andranno in diminuzione del credito richiesto.
5. Il credito sarà considerato decaduto se i lavori non saranno iniziati entro due anni dalla crescita in giudicato della concessione del credito.

Con la massima stima.

PER IL MUNICIPIO:
Il Sindaco:  Il Segretario: 
D. Maffei  A. Civetti

Commissione d'esame: gestione + edilizia

Allegati:

Piano 4.1147.002 "Stato dei lavori al 31.12.2015"
Planimetria interventi